

ПРАВИТЕЛЬСТВО
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ДЕПАРТАМЕНТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
ЗАКУПОК СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Малышева, д.101, г. Екатеринбург, 620004
Тел.: (343) 312-00-20, факс: (343) 312-06-49,
e-mail: dgzso@egov66.ru

Главам Администраций
муниципальных образований,
расположенных на территории
Свердловской области

25.03.2020 № 23-01-82/523
на № _____ от _____

О рассмотрении заявок
муниципальных заказчиков

Уважаемые руководители!

В соответствии с пп. 7 п. 6 Порядка взаимодействия Департамента государственных закупок Свердловской области и заказчиков Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд Свердловской области (далее – Порядок взаимодействия), утвержденного постановлением Правительства Свердловской области от 27.12.2013 № 1665-ПП, Департамент государственных закупок Свердловской области (далее – Департамент) рассматривает заявки заказчиков Свердловской области на предмет их соответствия требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг.

В целях методологического сопровождения деятельности муниципальных заказчиков, осуществляющих закупки при расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет пять миллионов рублей и более (далее - муниципальные заказчики), Департаментом подготовлена сводная информация о результатах рассмотрения заявок муниципальных заказчиков.

В рамках подготовки сводной информации Департаментом проанализированы заявки и документация о закупках на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства и некапитальных строений, а также по благоустройству территории.

Заявки муниципальных заказчиков, рассмотренные Департаментом в установленном порядке, в 100 % случаев не соответствовали требованиям законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области в сфере закупок товаров, работ, услуг, а именно:

1. В Информационной системе в сфере закупок Свердловской области (далее – Информационная система) во вкладке «Требования к участникам», «дополнительные требования», а также в общей части документации о закупке муниципальными заказчиками при установлении требований к участникам закупки не применяются положения Постановления Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ,

услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» (далее – Постановление № 99).

2. В Информационной системе во вкладке «Дополнительные сведения» муниципальными заказчиками в случаях, когда объектом закупки является благоустройство, устанавливается значение «Да» применительно к требованию «Электронный аукцион на проведение работ по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, предусматривающих проектную документацию». Однако, работы по благоустройству не являются работами по строительству, реконструкции, кап. ремонту, сносу объекта кап. строительства, соответственно, в данном случае во вкладке «Дополнительные сведения» необходимо устанавливать значение «Нет».

3. В карточке заявки, документации о закупке не указываются этапы выполнения работ, предусмотренные проектом контракта.

4. Информация, указываемая муниципальными заказчиками в Информационной системе во вкладке «Условия контракта», не соответствует информации, указанной муниципальными заказчиками в документации о закупке, например, в части места и срока выполнения работ, размера гарантийных обязательств.

5. В Информационной системе во вкладке «Финансирование» муниципальными заказчиками некорректно указываются вид средств и вид бюджетных средств. В соответствии с пп. 1 п. 2 Порядка взаимодействия Департамент осуществляет определение поставщика (подрядчика, исполнителя) для муниципальных образований на основании соглашений между Свердловской областью и муниципальными образованиями, расположенными на территории Свердловской области, при расходовании средств субсидий, предоставляемых из областного бюджета, в случаях, если начальная (максимальная) цена контракта составляет пять миллионов рублей и более. В этой связи Департамент рекомендует в составе заявки прикладывать копию документа, подтверждающего получение соответствующей субсидии, и (или) указать ссылку на государственную программу, в рамках которой предусмотрено предоставление субсидии.

6. При формировании общей части документации о закупке:

- в нарушение ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ) к участникам закупки не устанавливаются требования о членстве в саморегулируемой организации (далее – СРО) в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства и предоставлении документов, подтверждающих членство участника закупки в СРО (за исключением случаев, указанных в ч. 2.1 и ч. 2.2 ст. 52 ГрК РФ);

- неправомерно устанавливаются требования к составу второй части заявки на участие в аукционе в части наличия документов, подтверждающих соответствие участника закупки дополнительным требованиям, предусмотренным Постановлением № 99. В соответствии с ч. 8.2 ст. 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ,

услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) электронные документы (их копии), подтверждающие соответствие участника электронного аукциона дополнительным требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 и ч. 2.1 ст. 31 Закона о контрактной системе, не включаются участником такого аукциона в состав второй части заявки. Такие документы (их копии) направляются заказчику оператором электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств такой площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе одновременно со вторыми частями заявок на участие в таком аукционе из числа документов (их копий), размещенных в соответствии с ч. 13 ст. 24.2 Закона о контрактной системе в реестре участников закупок, аккредитованных на электронной площадке.

7. При формировании описания объекта закупки:

- в нарушение ст. 26 Федерального закона от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», п. 4 Правил установления требований энергетической эффективности товаров, работ, услуг при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2009 № 1221, в описании объекта закупки в предусмотренных законодательством случаях не устанавливаются требования энергетической эффективности;

- используются ссылки на нормативно-технические документы, которые не применимы в отношении соответствующих работ, являющихся объектом закупки;

- используются ссылки на недействующие или несуществующие нормативные акты и документы.

8. При формировании начальной (максимальной) цены контракта:

- в прикрепленном в качестве обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее – НМЦК) сводном сметном расчете содержатся работы, не относящиеся к объекту закупки;

- в сводном сметном расчете используется НДС в размере 18 %. В соответствии с п. 4 ст. 5 Федерального закона от 03.08.2018 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о налогах и сборах» установлена налоговая ставка в размере 20%, которая применяется в отношении товаров (работ, услуг) начиная с 1 января 2019 года. Помимо этого, отмечаем, что с 15 февраля 2020 года вступил в силу приказ Министра России от 23.12.2019 № 841/пр «Об утверждении порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования)», который устанавливает общие правила определения государственными или муниципальными заказчиками НМЦК в отношении, в том числе работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства;

- в состав сметных расчетов включаются товары (мебель, оборудование и др.), которые функционально и технологически не связаны с выполнением строительных работ, работ по капитальному ремонту. Объединение в один предмет закупки различных по функциональным характеристикам работ (товаров, услуг) влечет ограничение конкуренции при проведении торгов ввиду сокращения числа хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в торгах по отдельным товарам или группам таких товаров, что является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Также обращаем внимание, что с 01.01.2020 вступили в силу изменения в порядок подачи первой части заявки (ст. 54.4, ст. 66 Закона о контрактной системе) в части указания сведений о закупке товара, поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг. Из анализа решений территориальных Управлений Федеральной антимонопольной службы следует, что в случае если товар используется при выполнении работ (например, стройматериалы при текущем ремонте) и не передается заказчику отдельно, то в первой части заявки достаточно дать согласие на выполнение работ. Если товар приобретается и «приходуется» (ставится на баланс, есть акт приема-передачи), то необходимо указывать конкретные показатели товара и страну происхождения. Помимо этого, обращаем внимание на необходимость публикации в Единой информационной системе (далее – ЕИС) всех документов, входящих в состав проектно-сметной документации, при проведении закупок в сфере градостроительной деятельности. Согласно позиции Федеральной антимонопольной службы размещение в ЕИС проектно-сметной документации не в полном объеме влечет невозможность участников закупки определить объем выполняемых работ в рамках исполнения контракта, что является нарушением Закона о контрактной системе и квалифицируется по ч. 4.2 ст. 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

- муниципальными заказчиками при осуществлении закупок работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства в случаях, предусмотренных законодательством о градостроительной деятельности, не прикладываются копии положительного заключения государственной экспертизы проектной документации, а также документы, подтверждающие проверку на предмет достоверности определения сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства.

9. При подготовке проекта контракта:

- идентификационный код закупки в проекте контракта не указывается либо указывается неверно;

- в карточке заявки и проекте контракта указываются разные объекты закупки;

- в проект контракта не включается условие, предусмотренное ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе и Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 № 570, о видах и объемах работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту. Отмечаем, что Федеральным законом от 27.12.2019

№ 449-ФЗ в ч. 2 ст. 110.2 Закона о контрактной системе внесены изменения, согласно которым к выполнению работ подрядчик вправе привлекать свои дочерние общества (норма действует с 08.01.2020);

- проект контракта, предметом которого являются строительство и (или) реконструкция объектов капитального строительства, в нарушение ч. 5 ст. 110.2 Закона о контрактной системе не содержит условие о поэтапной оплате выполненных подрядчиком работ исходя из объема таких работ и цены контракта;

- проект контракта не содержит обязанность муниципального заказчика о проведении экспертизы предоставленных поставщиком результатов в части их соответствия условиям контракта в силу ч. 3 ст. 94 Закона о контрактной системе;

- в проект контракта, предусматривающий отдельные этапы его исполнения, не включаются сведения о цене каждого этапа (ч. 2 ст. 34 Закона о контрактной системе);

- в нарушение ч. 23 ст. 34 Закона о контрактной системе в проекте контракта, НМЦК которого превышает размер, установленный Правительством Российской Федерации (100 млн. руб.), не указывается обязанность поставщика (подрядчика, исполнителя) предоставлять информацию о всех соисполнителях, субподрядчиках, заключивших договор или договоры с поставщиком (подрядчиком, исполнителем), цена которого или общая цена которых составляет более чем десять процентов цены контракта;

- при включении в объект закупки работ по монтажу системы охранно-пожарной сигнализации в проект контракта не включается требование к подрядчику (субподрядчику) о наличии соответствующей лицензии и о предоставлении ее копии до начала производства работ (основание – п. 15 ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 «О лицензировании отдельных видов деятельности»);

- графики выполнения строительно-монтажных работ и графики оплаты выполненных работ по контракту (приложения к проекту контракта) не соответствуют положениям Методики составления графика выполнения строительно-монтажных работ и графика оплаты выполненных работ по контракту (договору), предметом которого является строительство, реконструкция объектов капитального строительства, работ, утвержденной приказом Минстроя России от 05.06.2018 № 336/пр;

- муниципальными заказчиками не применяются типовые контракты, типовые условия контрактов, опубликованные в открытой части Информационной системы в разделе «Заказчикам» вкладка «Типовые формы контрактов», а также в ЕИС.

При этом, обращаем внимание, что в соответствии с пунктом 15 Правил разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2014 № 606, типовые контракты, типовые условия контрактов подлежат применению в случаях, если извещения об осуществлении закупок размещены в единой информационной системе в сфере закупок (приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом направлены) или если контракт с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях,

не предусматривающих размещения в единой информационной системе извещения о закупке у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заключается по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта в единой информационной системе в сфере закупок, но не ранее дня вступления в силу нормативного правового акта ответственного органа, утверждающего типовой контракт, типовые условия контракта.

Таким образом, по истечении 30 календарных дней после дня размещения типовых контрактов, типовых условий контрактов в ЕИС, данные типовые контракты, типовые условия контрактов являются обязательными для применения и заказчики обязаны применять соответствующие типовые условия.

Дополнительно отмечаем, что Приказом Министра России от 14.01.2020 № 9/пр, вступающим в силу с 26 марта 2020 года, утверждены типовые условия контрактов на выполнение работ по строительству (реконструкции) объекта капитального строительства, которые размещены в ЕИС 10.03.2020. Соответственно, указанные типовые условия подлежат применению с 10 апреля 2020 года.

Кроме того, в соответствии с постановлением Правительства Свердловской области от 09.11.2016 № 803-ПП «Об утверждении Порядка разработки типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области» Департамент наделен полномочиями по разработке типовых контрактов, типовых условий контрактов для обеспечения нужд Свердловской области, которые подлежат применению по истечении 30 календарных дней после дня размещения типового контракта, типовых условий контракта на сайте Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» «Информационная система в сфере закупок Свердловской области» (далее – открытая часть Информационной системы).

В целях методологического сопровождения деятельности заказчиков, осуществляющих закупки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Свердловской области Департамент рекомендует при подготовке проекта контракта руководствоваться размещёнными в открытой части Информационной системы в разделе «Заказчикам» подраздел «Типовые формы контрактов» типовыми контрактами, типовыми условиями контрактов.

Помимо этого, при подготовке документации о закупке, заключении контракта необходимо учитывать следующие положения законодательства о контрактной системе в части:

- срока проведения аукциона

Так, в соответствии с ч. 2 ст. 67 Закона о контрактной системе если начальная (максимальная) цена контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства не превышает двух миллиардов рублей, срок рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе не может превышать один рабочий день с даты окончания подачи указанных заявок.

Согласно ч. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе днем проведения электронного аукциона является рабочий день, следующий за датой окончания срока рассмотрения первых частей заявок на участие в таком аукционе. При этом электронный аукцион в случае включения в документацию о закупке

в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе проектной документации проводится через четыре часа после окончания срока подачи заявок на участие в указанном электронном аукционе.

В этой связи отмечаем, что в соответствии с ч. 1 ст. 48 ГрК РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, а также раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства» при проведении капитального ремонта объекта капитального строительства в случаях, предусмотренных частью 12.2 статьи 48 ГрК РФ.

В ч. 12.2 ст. 48 ГрК РФ закреплено, что в случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, осуществляется подготовка сметы на капитальный ремонт объектов капитального строительства.

Из вышеуказанных положений ГрК РФ следует, что при проведении капитального ремонта объектов капитального строительства, финансируемого с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, можно не разрабатывать проектную документацию в полном объеме, а ограничиться подготовкой раздела проектной документации «Смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства».

В данном случае смета на капитальный ремонт объекта капитального строительства является частью проектной документации, в связи с чем электронный аукцион проводится по правилам ч. 3 ст. 68 Закона о контрактной системе;

- общественного обсуждения закупок

В соответствии с пп. «в» п. 2 Правил обязательного общественного обсуждения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11.12.2019 № 1635, общественное обсуждение закупок на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства проводится в случае, если НМЦК превышает два миллиарда рублей;

- при заключении контракта

В соответствии с ч. 12 ст. 34 Закона о контрактной системе если контракт заключается на срок более чем три года и цена контракта составляет более чем сто миллионов рублей, контракт должен включать в себя график исполнения контракта.

Учитывая важность своевременного осуществления закупок товаров, работ, услуг, прошу учесть данную информацию и руководствоваться в работе, а также довести до подведомственных учреждений.

Исполняющий обязанности
директора Департамента

Н.В. Халуева

ДОКУМЕНТ ПОДПИСАН
ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСЬЮ

Сертификат 5B52E96587BC79FC35D2909AFBA6EE4BD24604C1

Владелец Халуева Наталья Валерьевна

Маргарита Сергеевна Дерябина
(343) 312-06-47

Сертификат 5B52E96587BC79FC35D2909AFBA6EE4BD24604C120